



Swedish Committee for Afghanistan

Remissvar

2014-02-12

Utrikesdepartementet
103 33 Stockholm

Regeringens skrivelse Skr 2013/14: Biståndspolitisk plattform

Svenska Afghanistankommittén (SAK) välkomnar att vi beretts möjlighet att lämna synpunkter på regeringens skrivelse 2013/14: Biståndspolitisk Plattform. SAK har utöver detta remissvar även undertecknat ett gemensamt remissvar sammanställt av Forum Syd.

Inledande kommentarer

SAK anser att plattformen generellt är ett viktigt och bra instrument i egenskap av att vara en samlad redogörelse för det svenska biståndets inriktning och styrning.

SAK ser positivt på att regeringen lyfter fram den stora andel av de fattigaste länderna som präglas av pågående eller tidigare väpnade konflikter, och specifikt pekar på att kvinnor och barn i dessa länder drabbas särskilt hårt. SAK välkomnar att det bredare begreppet mänsklig säkerhet appliceras i delmål fem tillsammans med frihet från våld.

Det svenska biståndet, samstämmighetspolitik och utvecklingsagendan

SAK ser värdet av att plattformen så tydligt tar sin utgångspunkt i Sveriges politik för global utveckling (PGU) och dess samstämmighetspolitik, samt uppskattar att den omfattar såväl en mångdimensionell fattigdomssyn som ett tydligt rättighetsperspektiv.

SAK önskar se en tydligare redogörelse för hur samstämmighetspolitiken relaterar till utvecklingsarbetet. Detta är av specifik relevans för relationen mellan militära och civila insatser i konfliktländer och sviktande stater. Medan plattformen i stycket 7.1.4 belyser att Sverige åtagit sig att följa New Deal överenskommelsen från Busan ó där fokus ligger på en lokalt ägd freds- och utvecklingsprocess i sviktande länder - så nämns det i stycket 6.6. att biståndet i sviktande stater kan behöva inriktas på insatser som syftar till att stabilisera. I praktiken har detta visat sig kunna innebära att biståndet ingår i synergiprojekt med

målsättningar kring stabilitet som dikteras utifrån militära perspektiv snarare än utifrån långsiktiga och lokalt ägda utvecklingsplaner, vilket är problematiskt utifrån PGU.

Skrivelsen saknar hänvisningar till det pågående arbetet med utvecklingsagendan bortom 2015. Emellertid är det sannolikt att de önya milleniemålen post-2015 kommer att vara av vikt för såväl riktning som styrning av det svenska utvecklingssamarbetet. Här vill SAK specifikt lyfta fram vikten av att sviktande staters situation och specifika behov får en tydligare ställning, då det är allmänt vedertaget att den dimensionen otillräckligt ombesörjdes när de nuvarande milleniemålen utformades.

Vad plattformen ersätter

Det framgår inte vilka styrdokument som upphör att gälla i och med att plattformen träder i kraft. Av relevans för ovan redovisade problemområde är exempelvis om öPolicy för säkerhet och utveckling i svenskt utvecklingssamarbete 2010-2014 (UF2010/38380/UD/SP)ö härmed utgår. Ett sådant förtydligande skulle underlätta analysen av i vilken utsträckning plattformen inbegriper allt väsentligt, samt om den även omfattar nya eller förändrade ansatser i riktning och styrning.

Målgrupp

SAK stödjer tanken att biståndet ska baseras på ett rättighetsperspektiv och ser det som positivt att kvinnor och flickor tydliggörs som en central målgrupp och att biståndet särskilt ska fokusera på att det ska komma kvinnor och flickor till del.

Delmål 2

Utbildning har en relativt undanskymd roll i den biståndspolitiska plattformen och är dessutom främst kopplat till ekonomisk tillväxt snarare än som en fundamental mänsklig rättighet. SAK ser gärna ett fördjupat resonemang kring utbildning och dess katalytiska roll för mänsklig utveckling generellt.

Resultatstyrning och ägarskap

SAK instämmer i att tydlig resultatstyrning inte ska tolkas som att biståndet ska inriktas på mätbara kortsiktiga resultat, utan att långsiktiga perspektiv och insatser är viktiga även om de kan vara mer komplexa att mäta.

SAK önskar dock se ett förtydligande kring hur denna plattform står i förhållande till samarbetsländernas egna utvecklingsplaner och kommande resultatstrategier samt uppföljning av resultat, som enligt plattformen inte ska reduceras till kortsiktiga resultat eller sådana resultat som är enkla att mäta. Man talar om ett starkt fokus på resultat och de resultat som öregeringen vill uppnå. SAK efterfrågar ett tydligare resonemang kring hur man ska säkerställa lokalt ägarskap och långsiktighet.

Nationella handlingsplaner för Resolution 1325

SAK noterar att FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 lyfts fram i stycke 5.5.2, men anser att det bör förtydligas att Sverige ska verka för att nationella handlingsplaner för 1325 ska utarbetas, samt att specifik och regelbunden uppföljning och rapportering ska ske kring uppfyllelsen av sådana planer.

Jämställdhet och män

SAK instämmer i vikten av att ha ökad jämställdhet som ett mål i sig, men skulle vilja se ett förtydligande kring hur jämställdhetsarbetet även omfattar pojkar och män samt tillhörande frågor som berör mansroller.

Traditionella och religiösa uttrycksformer i det civila samhället

Plattformen är tydlig med vikten av ett starkt lokalt civilsamhälle samt en hållbar demokratisk utveckling på lokal nivå, men saknar perspektivet kring den viktiga roll traditionella och religiösa uttrycksformer av det lokala civilsamhället spelar i flertalet utvecklingsländer.