



WWF *for a living planet*[®]

Världsnaturfonden WWF
Ulriksdals Slott
170 81 Solna

Växel: 08 624 74 00
Direkt: 08 546 75 08
Fax: 08 85 13 29
Allmänt: info@wwf.se
lovisa.hagberg@wwf.se
www.wwf.se

Utrikesdepartementet
Ud-plattformen@gov.se

Ulriksdal 11 februari 2014

WWFs remissvar regeringens biståndspolitiska plattform

Världsnaturfonden WWF lämnar här sina synpunkter på regeringens biståndspolitiska plattform. Inledningsvis anser WWF att det är positivt att plattformen nu skickas på remiss och att den kommer att behandlas av riksdagen. Det hade dock varit önskvärt med en öppnare process som möjliggjort förankring bland såväl mottagare som biståndets aktörer i ett tidigare skede.

Övergripande synpunkter

Biståndet är som plattformen beskriver ett av flera viktiga verktyg för att uppnå målen för PGU. Finansiering av många verksamheter som egentligen bäst kan beskrivas som investeringar i en gemensam, globalt hållbar utveckling kanaliseras ofta över biståndet. Plattformen bör förhålla sig till de internationella åtaganden som Sverige gjort att förutom biståndet investera ”nya additionella resurser” i klimat och biologisk mångfald och hur de kompletterar biståndsanslagan.

WWF välkomnar att miljö- och klimat lyfts fram tydligt i plattformen. Skrivningarna kan dock stärkas så att det framgår att fungerande ekosystem och en rättvisare fördelning av de nyttor de skapar är en förutsättning och sätter ramarna för hållbar utveckling. Målet är att uppnå ekonomisk och social utveckling inom ramen för en planet. Även om åtgärder för detta ligger utanför plattformens fokus, innebär detta också att biståndspolitikens mål kräver insatser för att minska de svenska ekologiska fotavtrycken för att möjliggöra en rättvisare förvaltning av naturresurser globalt.

Biståndsplattformen uttrycker å ena sidan ett fokus på den enskilda människans och individens möjligheter till utveckling, å andra sidan en strävan att i ökad utsträckning arbeta programmatiskt och på aggregerad nivå. Dessa två perspektiv behöver inte vara ömsesidigt uteslutande, men krockar ibland, som när det på sidan 46 står att ”Många av det civila samhällets organisationer har stor potential att verka lokalt och nära de fattiga och förtryckta människor som det svenska biståndet syftar till att nå. Detta stärker möjligheterna att nå och följa upp resultat på lokal nivå och individnivå”. Det är naturligt och bra att civilsamhällets organisationer delvis verkar på lokal nivå och i det konkreta mötet med de människor biståndet prioriterar, men däremot ter det sig varken effektivt eller görligt att följa upp resultat på individnivå.

WWF deltar som många andra organisationer i samtalen om post-2015 agendan och nya globala mål för hållbar utveckling. Plattformen hänvisar överhuvudtaget inte till denna process, som borde ha stor betydelse för biståndets inriktning framöver.

Förtroenderådets ordförande:
Hans Majestät Konungen

Stiftelsens generalsekreterare:
Håkan Wirtén

Registrerad som:
Världsnaturfonden WWF
Org.nr. 802005-9823
Plusgiro 90 1974-6
Bankgiro 901-9746

♻️ 100% återvunnet papper

5.1.3 Ett livskraftigt och pluralistiskt civilsamhälle och stärkta demokratiseringsaktörer

Aktörer i det civila samhället som arbetar med förvaltning av naturresurser och miljöfrågor är och har ofta varit viktiga i demokratiseringsprocesser. Miljöproblem och orättvist resursutnyttjande har ofta lett till att människor går samman på lokal nivå, vilket också är en förutsättning för en bättre förvaltning. Miljöorganisationer bör därför nämnas jämte kulturlivets aktörer och religiösa sammanslutningar i avsnittets sista stycke.

5.2 Delmål 2: Förbättrade möjligheter för fattiga människor att delta i ekonomisk tillväxt och erhålla god utbildning

WWF saknar en tydligare beskrivning av fungerande ekosystem och rättvis fördelning av jordens resurser som förutsättning för hållbar utveckling. Som framgår i andra avsnitt i plattformen är rätten till grundläggande ekosystemtjänster som rent vatten, mat och ren energi en förutsättning för utveckling. Utarmade ekosystem och bristande förvaltning är en viktig orsak bakom bristande tillgång till ekosystemtjänster bland fattiga människor.

Formuleringen av delmålet (förbättrade möjligheter för fattiga människor att delta i ekonomisk tillväxt och erhålla god utbildning) missar att många av världens fattiga lever i och bidrar till ekonomisk tillväxt i medelinkomstländer, men inte får ta del av den. Målet bör formuleras så att det tydligare framgår att hållbar tillväxt är ett verktyg och inte ett mål.

5.2.1 Förbättrad tillgång till utbildning av god kvalitet

Lärande för hållbar utveckling bidrar till människors handlingskompetens – förmågan att ta ställning till och aktivt bidra till att forma utvecklingen i det sammanhang man lever i. Lärande för hållbar utveckling bör nämnas i plattformen.

5.2.5 Tryggad livsmedelsförsörjning

En tryggad livsmedelsförsörjning handlar både om tryggad produktion av mat och hur maten görs tillgänglig. Utarmade ekosystem inklusive hav, sötvatten och odlingsmark ger sämre tillgång på mat. Det är därför viktigt att strävan efter en ökad produktivitet inom lantbruket utgår från en ökad *hållbar* produktion inom ekosystemens ramar. Klimatförändringarna ger inte bara ökade risker för tillfälliga chocker, utan innebär grundläggande förändringar av lokala odlings- och brukningssystem, exempelvis när nederbördsmonstren förändras.

5.3 Delmål 3: Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

Eftersom miljö och klimat är så grundläggande förutsättningar för utveckling är det bra att frågorna samlas under ett delmål. Det är viktigt att se att det är fungerande ekosystem som levererar ekosystemtjänster – därför bör resultatet i regeringens bedömning "Hållbart nyttjande av ekosystemtjänster" skrivas "*Hållbar förvaltning av ekosystem* och hållbart nyttjande av ekosystemtjänster". I de sista två meningarna bör ordningen mellan nyckelbegreppen ändras såsom följer: "Avsaknaden av väl fungerande förvaltningssystem och brist på resurser har bland annat lett till att skyddet för viktiga *naturresurser och biologisk mångfald* har varit svagt. Tillgången till viktiga *ekosystemtjänster* har därför inte kunnat säkras".

6.1 Starkt fokus på resultat

Det tydliga och nyanserade resonemanget i avsnittets sista stycke om hur utmaningarna med resultatuppföljning ska hanteras är bra och viktigt.

7.1.3 Det svenska biståndets olika samarbetspartners

Det är bra att civilsamhällets roll i utvecklingssamarbetet lyfts fram. Det är dock otydligt om regeringen även ser det svenska civila samhället och dess organisationer som viktiga partners i paritet med svenska statliga myndigheter och näringslivet. Det svenska civila samhället och dess organisationer bidrar utöver genomförande till att utvecklingssamarbete blir ett ömsesidigt lärande (jmf den positiva skrivningen i 5.1.3 om att ta tillvara "Sveriges gedigna erfarenheter av partnerskap mellan civilsamhällesaktörer i Sverige och i de länder där biståndet verkar").

Det är bra att strävan att minska rapporteringsbördan för biståndsförvaltningen och det svenska biståndets genomförare skrivs ut.

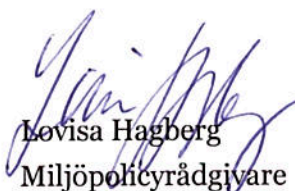
7.1.5 Former för det bilaterala biståndet

Regeringen uttrycker en ambition att kanalisera en större andel av det svenska biståndet genom innovativa bistånds- och finansieringsformer i förhållande till andelen gåvor. WWF håller med om att de finansiella behoven för global omställning till hållbara samhällen är mycket större än vad som kan finansieras via offentliga medel och att det finns innovativa finansiella lösningar och mekanismer som kan bidra till att finansiella flöden styrs om från ohållbara till hållbara investeringar. Sådana lösningar fungerar ofta i samverkan mellan olika sorters aktörer inklusive näringslivet. Många lösningar är dock ännu oprövade och ger osäkra flöden. Därför anser WWF att det är viktigt att biståndsbudgeten även i fortsättningen huvudsakligen kanaliseras som gåvor.

För Världsnaturfonden WWF



Håkan Wirtén
Generalsekreterare



Lovisa Hagberg
Miljöpolicyrådgivare

